



COMUNE DI LIVORNO

PRESIDIO COORDINAMENTO E SVILUPPO MERCATI CENTRALE ITTICO E ORTOFRUTTICOLO  
SVILUPPO ECONOMICO E SPORTELLO EUROPA

DETERMINAZIONE N. 359 DEL 18/01/2024

Oggetto: RIAPPROVAZIONE DISCIPLINARE PER L'ASSEGNAZIONE IN CONCESSIONE DI  
BANCHI E LOCALI SITUATI ALL'INTERNO DEL MERCATO CENTRALE

IL DIRIGENTE AD INTERIM DEL SETTORE  
SVILUPPO ECONOMICO E SPORTELLO EUROPA

Richiamato il “Regolamento del Mercato Centrale” (non più vigente) approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 89/2001, a norma del quale il Mercato Centrale è *<strutturato in forma di centro commerciale>* (art. 2).

Visto il “Regolamento del Mercato Centrale” approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 226/2022, quale atto fondamentale, ed in particolare, ai fini della corrente trattazione, l'art. 2, comma 1 del citato Regolamento a mente del quale *<Il Mercato Centrale (in seguito Mercato) è una struttura commerciale attrezzata per il commercio al dettaglio in sede fissa di proprietà del Comune di Livorno>*.

Preso atto delle Decisioni della Giunta Comunale:

- n° 21 del 18/02/2020 avente ad oggetto “ADEGUAMENTO NORMATIVO CONCESSIONI INTERNE AL MERCATO CENTRALE. PRIME PROPOSTE DEL GRUPPO DI LAVORO” facente seguito alla nota informativa prot. 10124 del 24/01/2020;
- n° 332 del 29/12/2020 avente ad oggetto “MERCATO CENTRALE - NORMATIVA PER IL RINNOVO DELLE CONCESSIONI DI AREE PUBBLICHE - ANALISI SITUAZIONE ATTUALE E VALUTAZIONE PROSPETTIVE FUTURE” che concordava con le valutazioni e le conclusioni espresse nel Rapporto prot. 145557 del 29/12/2020;
- n° 229 del 06/10/2022 avente ad oggetto “MERCATO CENTRALE - NUOVO REGOLAMENTO E AVVIO PROCEDURE PER NUOVI BANDI - PROPOSTE PROT. N.125393 DEL 30.09.2022” che apprezzava le conclusioni espresse nel Rapporto prot. 125393 del 30/09/2022;
- n° 8 del 16/01/2024 avente ad oggetto “NOTA INFORMATIVA RELATIVA AL TERMINE DI DURATA CONCESSIONI DEI POSTEGGI SU AREA PUBBLICA PROT. N. 6621 DEL 16.01.2024” con la quale, tra l'altro, è stata apprezzata la linea interpretativa esposta nel Rapporto prot. 6621 del 16/01/2024, secondo cui l'art. 11, comma 1, della L. 214/2023 non trova applicazione per il Mercato Centrale.

Atteso che il Mercato Centrale di Livorno, per la qualificazione contenuta nel relativo Regolamento che lo inquadra, coerentemente ai precedenti in atti, come *struttura commerciale attrezzata per il commercio al dettaglio in sede fissa di proprietà del Comune di Livorno*, per la classificazione delle attività commerciali svolte all'interno dello stesso come commercio al dettaglio in sede fissa e per la concessione di tipo patrimoniale dei locali per la quale i concessionari versano un canone patrimoniale (immobiliare e di gestione), non può essere ricompreso nell'ambito della disciplina applicabile al commercio su aree pubbliche. E dato atto, per l'effetto - anche per coerenza giuridica con gli atti fondamentali dell'Ente - che l'art. 11, comma 1, della L. 214/2023 non possa e non debba trovare richiamo a fini applicativi nel caso di specie.

Ravvisata quindi la necessità di riapprovare il “Disciplinare per l'assegnazione in concessione di banchi e locali situati all'interno del Mercato Centrale o Mercato delle Vettovaglie”, in coerenza con quanto sopra specificato in relazione alla inapplicabilità della L. 214/2023, cogliendo nel contempo l'occasione per modificare l'art. 2, ed in senso corrispondente l'art. 4, del Disciplinare in coerenza con l'art. 10, comma 7, del Regolamento del Mercato Centrale secondo cui <Ogni impresa o altro soggetto interessato a svolgere le proprie attività all'interno del Mercato non può essere titolare di concessioni riferite a più di n. 5 banchi/negozi, corredati, ciascuno, al massimo di n. 1 cantina e/o n. 1 ammezzato>, ritenendosi detta condizione regolamentare sufficiente ad evitare ipotesi di concentrazione di concessioni in capo ad unico operatore.

Visti:

- il “Disciplinare per l'uso degli spazi del Mercato Centrale” approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 681/2023;
- il “Regolamento per le concessioni, locazioni e alienazioni del patrimonio immobiliare di proprietà del Comune di Livorno” approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 119/2010 e modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 221/2023;
- le norme del R.D. n. 827/1924 e ss.mm.ii..

Visti i seguenti atti fondamentali dell'Amministrazione comunale:

- il Regolamento di Contabilità approvato con atto del Consiglio Comunale n. 161 del 26/07/2018;
- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 194 del 29/09/2023 ed aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 260 del 22/12/2023;
- il Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 261 del 22/12/2023;
- il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 926 del 29/12/2023;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 424/2023 "RIORGANIZZAZIONE DELL'ENTE: MODIFICA DEGLI ASSETTI MACROSTRUTTURALI APPROVATI CON PRECEDENTE DELIBERAZIONE G.C. N. 526/2020 IN RELAZIONE ALL'ATTUAZIONE DEL PNRR”;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 443/2023 “RIORGANIZZAZIONE DELL'ENTE: APPROVAZIONE “PESATURA” E RELATIVA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE DELLE POSIZIONI DIRIGENZIALI CON DECORRENZA DAL 01/07/2023 IN RELAZIONE ALLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 424 DEL 20/06/2023 DI APPROVAZIONE DELLA NUOVA MACROSTRUTTURA”;
- la determinazione del Direttore Generale n. 4776 del 23/06/2023 di approvazione del nuovo Funzionigramma con decorrenza dal 01/07/2023;
- la determinazione del Direttore Generale n. 4982 del 29/06/2023 “Riorganizzazione dell’Ente. Modifica degli assetti macrostrutturali approvati con precedente deliberazione GC n. 424 – Piano di assegnazione del personale alle strutture dipartimentali e di staff. Approvazione”;
- l'ordinanza sindacale n. 230 del 29/06/2023 con la quale viene conferito alla Dott.ssa Michela Cadau l'incarico dirigenziale ad interim del Settore “Sviluppo Economico e Sportello Europa” a far data dal 01/07/2023;
- la determinazione n. 2733 del 17/05/2020 di conferimento della titolarità dell’incarico di Posizione Organizzativa “Presidio coordinamento e sviluppo Mercati Centrale Ittico e Ortofrutticolo” e la determinazione n. 6948 del 24/10/2022 di proroga, con decorrenza dal 25/10/2022 e fino alla scadenza del mandato amministrativo, della titolarità dell’incarico di Posizione Organizzativa “Presidio coordinamento e sviluppo Mercati Centrale Ittico e Ortofrutticolo”;

Visto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione PIAO 2023-2025 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 50 del 31/01/2023 e ss.mm.ii., ed in particolare la Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e

Trasparenza del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 aggiornata con deliberazione n. 703 del 24/10/2023, e dato atto del rispetto delle misure ivi contenute.

Visto il Piano Operativo della Rotazione Ordinaria del Personale (anno 2023) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 168 del 17/03/2023, ai sensi della Legge 190/2012 e s.m.i., del PNA e dei criteri previsti nella sezione "Rischi Corruttivi e Trasparenza" del PIAO 2023/2025.

Dato atto che:

- il presente provvedimento afferisce ai processi a rischio elevato individuati nelle schede di gestione del rischio corruzione di questo Settore di cui alla sezione 2 del suddetto Piano;
- il soggetto che adotta il presente provvedimento, in qualità di Responsabile del procedimento, nonché a tutti i dipendenti che hanno partecipato alla connessa attività procedimentale non incorrono in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, e non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto d'interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa in tema di prevenzione della corruzione;
- la titolare della Posizione Organizzativa dell'Ufficio "Presidio coordinamento e sviluppo mercati centrale ittico e ortofrutticolo", con riferimento a quanto disposto con Determinazione dirigenziale n. 7033/2023 avente ad oggetto "APPLICAZIONE DELLE MISURE DI PREVENZIONE ALTERNATIVE E/O COMPLEMENTARI ALLA ROTAZIONE ORDINARIA DI CUI ALL'ART. 12 DEL PIANO OPERATIVO DELLA ROTAZIONE DEL PERSONALE (ANNO 2023) - Settore Sviluppo e sportello Europa", ha adottato le misure di cui all'allegato 1, parte integrante della Determinazione dirigenziale n. 7033/2023, relativamente al processo esposto a rischio corruttivo elevato: "Bandi per l'assegnazione di posteggi/banchi/spazi di vendita in concessione per l'esercizio di attività commerciali (aree pubbliche -Mercato Centrale)" per quanto di competenza limitatamente al Mercato Centrale.

Visto l'articolo 107 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara.

Accertata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. ed accertato altresì che la presente determinazione, al pari del connesso procedimento istruttorio, è assunta in assenza di qualsivoglia conflitto di interesse.

Acquisito il parere di regolarità tecnica del presente provvedimento espresso telematicamente in forma digitale da parte della Responsabile Ufficio "Presidio coordinamento e sviluppo Mercati centrale Ittico e Ortofrutticolo", come previsto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Tutto ciò premesso e considerato;

## **DETERMINA**

1. per i motivi e sulla base dei presupposti di cui in parte narrativa, da intendersi qui per integralmente trascritti e riportati, di riapprovare, in novazione, e per finalità di maggiore intellegibilità, il "Disciplinare per l'assegnazione in concessione di banchi e locali situati all'interno del Mercato Centrale o Mercato delle Vettovaglie" (parte integrante e sostanziale del presente atto), e precisamente per l'assegnazione in concessione di banchi e locali interni al Mercato Centrale o Mercato delle Vettovaglie, sito in via Scali Saffi 27 (Livorno), con accessi da Via Buontalenti, Via del Testa, via del Cardinale e Scali Saffi, censito al Catasto Fabbricati Foglio 94 particella 2485 sub 1, 2, 3 e 4 - attualmente liberi o resi liberi, o da rendersi liberi per scadenza della concessione nel termine per la presentazione delle offerte nell'ambito della procedura avviata a seguito del corrente Atto. Con ciò specificandosi a riguardo che a) l'art. 1 e l'art. 6 del succitato Disciplinare riaffermano - come già da propria Determinazione n° 10285 del 27/12/2023 - il termine di durata delle concessioni in anni 12 (dodici) in coerenza con l'art. 10, comma 6, del Regolamento del Mercato Centrale attesa la inapplicabilità al caso di specie dell'art. 11, comma 1, della L. 214/2023 (da cui l'annullamento, conseguente ad ulteriore approfondimento nei termini di cui alla nota informativa Prot. 6621/2024 apprezzata con Decisione di G.C. n° 8/2024, della Determinazione n° 191/2024), e che b) il Disciplinare

allegato al corrente Provvedimento ed oggetto di riapprovazione in novazione reca modifica - rispetto alla formulazione approvata con Determinazione n° 10285 del 27/12/2023 - dell'art. 2, ed in senso corrispondente dell'art. 4, in coerenza con l'art. 10, comma 7, del Regolamento del Mercato Centrale secondo cui *<Ogni impresa o altro soggetto interessato a svolgere le proprie attività all'interno del Mercato non può essere titolare di concessioni riferite a più di n. 5 banche/negozi, corredati, ciascuno, al massimo di n. 1 cantina e/o n. 1 ammezzato>*, ritenendosi detta condizione regolamentare sufficiente ad evitare ipotesi di concentrazione di concessioni in capo ad unico operatore;

2. di dare atto che rimangono immutati gli allegati A e B del Disciplinare approvati giusta Determinazione n. 10285 del 27/12/2023, ma che comunque si riapprovano per unitarietà e maggiore intellegibilità complessiva, parti integranti e sostanziali del corrente atto;

3. di partecipare il presente atto all'Ufficio Gare e Contratti per gli adempimenti di competenza ai fini della predisposizione degli atti relativi alla procedura d'asta pubblica, provvedendo ad integrare le condizioni dell'asta approvate con il presente provvedimento, secondo i procedimenti amministrativi vigenti nell'Amministrazione Comunale;

4. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione all'Albo on line del Comune di Livorno per la durata di 15 giorni in attuazione delle previsioni di cui all'art. 4 del Disciplinare per la gestione dell'albo pretorio on line approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10/2012.

IL DIRIGENTE / RESPONSABILE

MICHELA CADAU / ArubaPEC S.p.A.

## Contrassegno Elettronico

TIPO

QR Code

IMPRONTA (SHA-256): e175cc4d9ddb2e23326e64096110bd40f8a807c542774308032bd4213374999d

Firme digitali presenti nel documento originale

MICHELA CADAU

### Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Determinazione N.359/2024

Data: 18/01/2024

Oggetto: RIAPPROVAZIONE DISCIPLINARE PER L'ASSEGNAZIONE IN CONCESSIONE DI BANCHI E LOCALI SITUATI ALL'INTERNO DEL MERCATO CENTRALE



Ai sensi dell'articolo 23-ter, comma 5, del D.Lgs. 82/2005, le informazioni e gli elementi contenuti nel contrassegno generato elettronicamente sono idonei ai fini della verifica della corrispondenza al documento amministrativo informatico originale. Si precisa altresì che il documento amministrativo informatico originale da cui la copia analogica è tratta è stato prodotto dall'amministrazione ed è contenuto nel contrassegno.



URL: [http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=96a78d325f545bd0\\_p7m&auth=1](http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=96a78d325f545bd0_p7m&auth=1)

ID: 96a78d325f545bd0